

شماره چاپ ۵۶
۱۳۹۸



دوره دهم - سال سوم
تاریخ چاپ ۱۷/۱/۱۳۹۸

جمهوری اسلامی ایران
وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی

بیکشواری

لایحه مشارکت عمومی - خصوصی

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی:

عمران

فرعی:

کلیه کمیسیون‌های تخصصی و کمیسیون‌های وزرایی

همایت از تولید ملی و نظارت بر اجرای سیاست‌های

کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی

متن سوابق قانونی به دلیل جیم بودن، جداگانه چاپ می‌شود.

معاونت قوانین

با سمهه تعالی

شماره: ۱۶۰۵۱۴/۲۸۸۵۰۶

تاریخ: ۱۱/۷/۹۷۱۳

جناب آقای دکتر لاریجانی
رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

لایحه «مشارکت عمومی - خصوصی» که به پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه کشور در جلسه ۱۸/۹/۹۷۱۳ هیأت وزیران با قید یک‌فوریت به تصویب رسیده است، جهت طی تشریفات قانونی به پیوست تقدیم می‌شود.

حسن روحاوی

رئیس جمهور

مقدمه (دلایل توجیهی):

با عنایت به لزوم استفاده از سازوکار مشارکت عمومی - خصوصی به عنوان روشی کم‌هزینه و کارآمدتر در مقایسه با شیوه سنتی تمکن دارایی های سرمایه‌ای و نیاز به بستر قانونی مناسب برای اجرای طرحها به شیوه مشارکت عمومی - خصوصی و شفافیت درخصوص تعهدات دولت و تعیین حقوق و مسؤولیت‌های طرفین مشارکت و اصول حاکم بر شخصیت‌های خطرپذیری و به منظور رفع نقایص و ابهامات قوانین موجود در این زمینه، لایحه زیر برای طی تشرییفات قانونی تقدیم می‌شود:

عنوان لایحه: مشارکت عمومی - خصوصی

فصل اول - کلیات
ماده ۱ - در این قانون، اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می‌روند:

الف - سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور.

ب - طرف عمومی: قوای سه گانه جمهوری اسلامی ایران اعم از وزارت‌خانه‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات، شرکت‌های دولتی و ابسته به آن نظری - سنهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی و واحدهای وابسته به آن نظری - شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، مؤسسات انتفاعی و مؤسسات اعتباری دولتی و واحدهای عهدهدار ارائه خدمات و ابسته به دولت، مؤسسات، شرکت‌ها و واحدهای عهدهدار ارائه خدمات عمومی از جمله شرکت‌های آب و فاضلاب شهری، دستگاهها و واحدهای که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکری اتصاریح نام است و نهادهای زیرنظر مقام معظم رهبری از جمله تولیت استان‌های مقدس و نیروهای مسلح با اذن معظمله.

پ - دستگاههای مرکزی: دستگاههای موضوع ماده (۵) قانون مدنی ریت خدمات کشوری مصوب ۸/۷/۱۳۹۱اً اصلاحات و الحاقات بعدی آن که وظیفه راهبری واحدهای تابع را بر عهده دارند. تئحی صن دستگاه مرکزی بر عهده سازمان است.

ت - طرف خصوصی / متقاضی سرمایه‌گذاری: اشخاص بخشی خصوصی و تعاوی اعم از داخلی و خارجی مشروط برای نکه بیش از بیست درصد (۲۰٪) از سهامی امدادی ریت آنها به طور مستقیم کیا غیر مستقیم متعلق به طرف عمومی نباشد و شهرباری‌ها و دهی‌هایها در چهارچوب وظایف قانونی خود.

ث - مشارکت عمومی - خصوصی: قراردادی که در آن، طرف عمومی از ظرفیت‌های طرف خصوصی به منظور تأمین کالاهای وی سای خدماتی که در شرح وظایف وی قرار دارد، استفاده می‌کند. در این قرارداد طرف خصوصی مسؤولیت سرمایه‌گذاری برای پدیدآوری و داری و رهبری به داشت. در

حسب مورد بهره‌برداری کیا انتقال پژوهه را بر عهده خواهد داشت. در قرارداد مشارکت «روش و موضوع مشارکت»، «مشخصات دقیق سطح کمی و کیفی محصول»، «موارد و نحوه مالکیت»، «مسئولیت‌های و تعهدات طرفین»، «زمان‌بندی»، «تضامین ایفای تعهدات طرفین» و «نحوه حل و فصل اختلافات طرفین» و سایر شرایط لازم تعیین می‌شود. **ج - پژوهه:** پژوهه‌های جدید، نیمه‌تمام، تکمیل‌شده و آماده بهره‌برداری و در حال بهره‌برداری از قبل طرحها کیا پژوهه‌های تمکن دارایی‌های سرمایه‌ای و سایر پژوهه‌های طرف عمومی و پژوهه‌های پیشنهادی متقاضی ام سرمایه‌گذاری که در شرح وظایف قانونی طرف عمومی است.

چ - شرکت پژوهه: شرکت سهامی خاص و کیا شرکت تضامنی که توسط طرف خصوصی منتخب برای اجرای قرارداد مشارکت و انجام

پیروزه تأسیس می شود. سرمایه ثبتی شرکت سهامی خاص وی آورده طرف خصوصی در شرکت پیروزه براساس فرانخوان تعیین من می شود.

ج - بهای تمام شده واحد محصول پیروزه: کلیه هزینه های ثابت و متغیر و هزینه های مستقیم و غیر مستقیم فعالیت های مورد نیاز برای تولید و ارائه محصول پیروزه (اعم از تأمین مالی، مددی ریت، مطالعات، طراحی،

احداث، توسعه، تجهیز، بهره برداری، تعمیر و نگهداری و نوسازی، هزینه های قانونی، هزینه ریسکهای محتمل)، با در نظر گرفتن چرخه عمر کامل پیروزه، تقسیم بر مجموع کل محصول (کالا ای س خدمت) ارائه شده توسط پیروزه.

خ - شورای ملی راهبری: شورای ملی راهبری مشارکت عمومی - خصوصی موضوع ماده (۴) ای من قانون.

د - کارگروه: کارگروه توسعه مشارکت عمومی - خصوصی موضوع ماده (۷) ای من قانون.

ذ - تأمین مالی: تجهیز و تدارک منابع مالی از نظام مالی داخلی وی ای خارجی برای اجرای پیروزه متناسب با چرخه عمر آن در چهار چوب ای من قانون.

هاده ۲ - اصول حاکم برای تبیین و تفسیر ای من قانون به شرح زی و است:

الف - فرucht برابر و ای بجاد رقابت: طرف عمومی باشد شرایط دسترسی آزاد به اطلاعات هر پیروزه را فراهم کند و هر متقاضی سرمایه گذاری بتواند در فرایند رقابتی و شفاف در مراحل انتخاب طرف خصوصی حاضر شود.

ب - رفتار برابر: طرف عمومی و طرف خصوصی در چهار چوب های حقوقی و قراردادی در جایگاه برابر قرار دارد.

پ - تناسب در تشهیم مسؤولیت و خطرپذیری (ردیسک)؛ در اسناد قراردادی مسؤولیت‌ها و خطرپذیری (ردیسک)‌های پژوهه متناسب با اهداف آن بین طرفی ن مشارکت تخصصی‌ص می‌باشد.

ت - استفاده کارآمد از منابع مالی بخش عمومی: منابع مالی بخش عمومی به نحوی مورد استفاده قرار گیرد که در خصوصی مقررون به صرفه بودن تعهدات مالی بخش عمومی اطمینان حاصل شود.

ث - استفاده کارآمد از ظرفیت فنی و مدلی‌رویتی بخش خصوصی: بهره‌گری حداقلتری از ظرفیت و توان فنی، اجرائی و مدلی‌رویتی بخش خصوصی در راستای افزایش دانش و مهارت، ایجاد خلاقیت و نوآوری، اشتغال‌زایی و بهبود کمیت و کیفیت کالاهای خدمات.

فصل دوم - سیاست گذاری برای توسعه مشارکت عمومی -

خصوصی

ماده ۳ - طرف عمومی موظف است برای اجرای پروژه‌های جدید و اتمام و بهره‌برداری پروژه‌های نیمه‌تمام، تکمیل شده و در حال بهره‌برداری خود استفاده از روشی مشارکت عمومی - خصوصی را در اولویت قرار دهد. طرف عمومی موظف است برای پروژه‌های جدید را از طرق فرانخوان عمومی اقدام کند. در صورت عدم وجود متقاضی پس از دو نوبت فرانخوان، طرف عمومی پیشنهاد پروژه جدید را به همراه مطالعات توجیهی در چهارچوب ماده (۳۲) قانون الحاق برخی مسوده به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) مصوب ۱۳۹۳/۳/۲۴ با اصلاحات و الحفقات بعدی آن برای آخذ مجوز و تأمین اعتبار به سازمان ارسال می‌کند.

فصل سوم - ساختار و فرآیند اجراء

ماده ۴ - به منظور توسعه مشارکت، هدایت و نظارت عالی-به برعکس تصویب هیأت وزیران، شورای ملی راهبری با عضویت رئیس سازمان (رئیس شورا)، وزیر امور اقتصادی و دارایی، معاون حقوقی رئیس جمهور، رئیس سازمان سرمایه‌گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، رئیس اتاق تعاون ایران، رئیس شورای هماهنگی تشکلهای مهندسی، حرفه‌ای و صنفی کشور، دو نفر از وزرا به انتخاب هیأت وزیران، وزیری‌را بالاترین مقام دستگاه مرکزی حسب مورد و دو نفر صاحب نظر از بخش خصوصی با انتخاب رئیس سازمان تشکیل می‌شود.

ماده ۵ - تبصره - دبیرخانه این شورا در سازمان مستقر می‌باشد و دبیر آن از بین معاونان سازمان توسط رئیس شورا تعیین می‌شود و در جلسات شرکت می‌کند.

ماده ۵ - سازمان، مسؤولیت مدیریت و هماهنگی برای پیشبرد مشارکت عمومی - خصوصی در سطح کشور را به عهده دارد و مهمترین وظایف آن در اجرای این قانون به شرح زیر است:

الف - حصول اطمینان از انضباط مالی مشارکت عمومی - خصوصی و رعایت تناسب تعهدات هر دستگاه اجرائی با بودجه آن.

ب - ظرفیت سازی در بخش عمومی و خصوصی و ایجاد سازوکار لازم جهت آموزش و توسعه آن.

پ - بسترسازی و تسهیل فرآیندهای اخذ مجوزها.

ت - هماهنگی بین دستگاههای اجرائی و پیگیری از آنها.

ث - تهیه دستورالعمل‌ها و راهنمایی لازم برای توسعه مشارکت، تبیین قانون و پاسخ‌گویی به استعلامات و ابهامات.

ج - تدوین برنامه کلان و بخشی توسعه مشارکت با همکاری دستگاه مرکزی.

ج - تشكیل و اداره دبیرخانه شورای ملی راهبری.

تبصره - اطلاع رسانی، فرآیند انتخاب طرف خصوصی، فرآیند انعقاد و اجرای قرارداد مشارکت و تعییی رات آن از طرق سامانه به صورت بربخط و الکترونیک انجام می شود.

ماده ۶ - حصول اطمی ننان از توجیه فنی، اقتصادی، اجتماعی و زیست محیطی پروژه و تصویب آن در مراجع ذیربسط، اولویت بندی و انتخاب پروژه، اعلام استانداردهای مورد قبول و کم و کمیف محصول مورد نیاز، تهیه ویانا ناظارت بر تهیه طرح امکان سنجی و الگوی (مدل) مالی اویه پروژه، انجام کلیه مراحل فرآخوان و انعقاد قرارداد و پایش اجرای پروژه بر عهده طرف عمومی است.

تبصره ۱ - در هری کی از دستگاههای مرکزی و دستگاههای اجرائی ملی و استانی تابع، واحدی مشخص، راهبری و ناظارت بر پروژه های مشارکت را بر عهده خواهد داشت.

تبصره ۲ - طرف عمومی مجاز است بخشی از اعتبارات تمکن دارایی های سرمایه ای خود را برای انجام مقدمات فرآیند اجرائی مشارکت و انجام مطالعات و تهیه گزارش های مربوط اختصاص دهد. ماده ۷ - کارگروه توسعه مشارکت عمومی - خصوصی، به عنوان رکن اصلی انتخاب طرف خصوصی، با عضویت بالاترین مقام اجرائی طرف عمومی کی ای کسی از معاونان وی به عنوان رئیس، نماینده سازمان به انتخاب رئیس سازمان، مسئول واحد توسعه مشارکت عمومی - خصوصی طرف عمومی کی ای مدیر مرتبط با معرفی بالاترین مقام اجرائی طرف عمومی به عنوان دبیر، مسئول واحد حقوقی طرف عمومی و ذی حساب مربوط طرف عمومی و در صورت نداشتن ذی حساب، بالاترین مقام مالی طرف عمومی با وظایف زیر تشکیل می شود:

الف - تصویب طرح امکان سنجی اویه و الگوی (مدل) مالی پروژه.
ب - تصویب مفاد فرآخوان و اسناد پی وست آن از جمله سنجه ها و روشهای انتخاب طرف خصوصی.
پ - تأیید گزارش ارزیابی صلاحیت متقاضیان سرمایه گذاری.

ت - تأیید گزارش ارزیابی فنی و مالی طرحهای تجاری پیشنهادی مقاضیان سرمایه‌گذاری.
ث - انتخاب طرف خصوصی اول و دوم بر اساس سنجه‌ها و روشهای تعیین شده.

فرایند انتخاب طرف خصوصی:
ج - تصمیم‌گیری در خصوص لغوی تجدید تمامی تقاضت از فرایند انتخاب طرف خصوصی.

ج - بررسی، اصلاح، رفع ابهام و اعلام نظر به طرف عمومی به منظور ارائه پاسخ در خصوص سؤالها، اعتراض‌ها و ابهامهای مقاضیان سرمایه‌گذاری برای هر کی از مراحل فرایند انتخاب طرف خصوصی در هر پژوهه.

ج - فرایند انتخاب طرف خصوصی و سنجه‌های کلی ارزیابی طرف خصوصی با رعایت اصول مذکور در ماده (۲) ای من قانون مطابق آئی نامه‌ای است که توسط سازمان تهیه می‌شود و پس از تأیید شورای ملی راهبری به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.
تبصره ۱ - جلسات کارگروه با حضور حداقل چهار عضو رسمند دارد و تمام اعضای حاضر در جلسه مکلف به امضای صورت جلسات می‌باشند. تصمیمات جلسات کارگروه با رأی اکثریت اعضا معتبر است.

تبصره ۲ - در شرکتهای دولتی به جای نماینده سازمان و مسؤول واحد توسعه مشارکت عمومی - خصوصی طرف عمومی کی مدلی و مرتبط، هیأت مدلی و در نهادها و مؤسسات عمومی غنی‌ردولتی، بالاترین رکن طرف عمومی اعضا جایگزین را مشخص می‌کنند.
تبصره ۳ - در مورد پژوههای استانی اعضا متناظر کارگروه توسط شورای برنامهریزی و توسعه استان تعیین می‌شود.
ماده ۸ - شخص حقوقی که طی موافقتنامه به طرف عمومی در فرایندی تعریف و پی‌دادی شن پژوهه مشارکت و تهیه طرح مطالعات امکان‌سنجی و الگوی (مدل) مالی اویه پژوهه و دیگر مراحل فرایند اجرائی تا حصول نتیجه و انتخاب طرف خصوصی شرکت

می کند، تشهیل گر مشارکت نامی‌بله می شود. حق الزحمه تشهیل گر مشارکت ضمنن پیش بینی در اسناد فراخوان، توسط طرف خصوصی پرداخت می شود. انعقاد موافقتنامه با یک تشهیل گر مانع از توافق با سایر اشخاص حقوقی جهت تشهیل گری در همان پژوهه نیست و طرف عمومی موظف است با همه تشهیل گران به طور مشابه برخورد کند. دستورالعمل این ماده ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجراء شدند این قانون توسط سازمان تهیه می شود و به تائید شورای ملی راهبری می رسند.

تبصره - طرف عمومی می تواند در چهارچوب وظایف خود، پیشنهادهای متقاضی آن سرمایه‌گذاری را بررسی و در صورت تائید مطالعات امکان‌سنجی و الگوی (مدل) طرح اولیه، طرف خصوصی را با رعایت مفاد این فصل انتخاب کند. در صورت حصول نتیجه و عدم انتخاب پیشنهادهندۀ اولیه، حق الزحمه‌ای مشابه تشهیل گر توسط طرف خصوصی منتخب به وی پرداخت می شود. این موضوع باید در اسناد فراخوان پیش‌بینی و اعلام شود.

فصل چهارم - روشهای و قراردادهای مشارکت
ماده ۹- روشهای مشارکت بر اساس تشهیل خطرپذیری (رسک)
بین طرفین، مسئولیت‌ها و وظایف و نحوه بازگشت سرمایه طرف خصوصی با رعایت بند «ث» ماده (۱) این قانون تعیین می شوند و شامل روشهای شناخته شده از جمله ساخت، بهره‌برداری و انتقال (BOT)؛ ساخت، بهره‌برداری، پرداخت اجاره به طرف عمومی و انتقال (BOLT)؛ تجهیز و بازسازی، بهره‌برداری، پرداخت اجاره به طرف خصوصی، عمومی و انتقال (ROLT)؛ ساخت، پرداخت اجاره به طرف خصوصی، انتقال (BLT)؛ ساخت، مالکیت و بهره‌برداری (BOO)؛ بهره‌برداری و پرداخت اجاره به طرف عمومی (OL)؛ تجهیز و بازسازی، مالکیت و بهره‌برداری (ROO)؛ مدلی‌ریت بهره‌برداری و نگهداری (O&M)؛ تجهیز و بازسازی، بهره‌برداری و انتقال (ROT)؛ انتقال، بهره‌برداری و

انتقال (TOT); بیع متقابل (Buy Back)؛ و یا سایر روشها متناسب با نوع پژوهه می‌باشد.

تبصره ۱- مدت قرارداد مشارکت براساس الگوی (مدل) مالی و شرایط رقابتی در قرارداد مشخص می‌شود.

تبصره ۲- تشكیل شرکت پژوهه برای اجرای قراردادهای پژوهه الزامی و طرف عمومی که از طرفی ن قرارداد مشارکت است، حق سهامداری در شرکت پژوهه را ندارد.

ماده ۱۰- پیش‌بینی موارد زیر در قرارداد مشارکت الزامی است:

- الف- تعیین دوره اعتبار قرارداد مشارکت و چگونگی تمدید آن.
- ب- تعهدات، مسؤولیت‌ها و وظایف طرفی‌من.
- پ- میزان، انواع و شرایط تضامنی مورد نیاز طرفی‌من.
- ت- تعیین نحوه جبران خسارت ناشی از قصور هر کی از طرفی من در انجام دادن تعهدات قراردادی.

ث- تعیین شرایط فسخ، تعليق و خاتمه قرارداد.

ج- واگذاری حق انتفاع پژوهه به غیر و جایگزینی طرفی من قرارداد مشارکت.

چ- تعیین شرایط و محدوده تجدیدنظر در شرایط و الگوی (مدل) مالی قرارداد، چگونگی تجدیدنظر و تعیین مراجع تصویب آن.

ح- تعیین نحوه حل اختلاف در چهارچوب مفاد فصل هفتم این قانون.

خ- تعیین نحوه پایش تعهدات قرارداد برای حصول اطمینان از رعایت ضوابط و استانداردهای مربوط و تأیین سطح مورد توافق از کمیت و کیفیت محصول (کالا و خدمت) در طول دوره مشارکت.

د- نحوه انتقال پژوهه.

ذ- انواع و نحوه تسهیم خطرپذیری (رسک)‌های پژوهه بین طرفی من.

ر- نحوه پیش‌بینی هزینه و درآمدها و شاخصهای مالی (الگوی (مدل) مالی).
ز- استفاده از اشخاص صاحب صلاحیت به تشخیص طرف عمومی برای اجرای مفاد قرارداد.

فصل پنجم - تأمين مالی دوره احداث و بهره‌برداری پروژه
ماده ۱- در دوره احداث پروژه، تأمين مالی پروژه به عهده طرف خصوصی است و طرف عمومی در چهارچوب مفاد مواد (۴) و (۵) این قانون، تمکن مالی اعم از آخذ مجازهای مورد نیاز و کمک به طرف اجرائی تأمین مالی اعم از آخذ مجازهای مورد نیاز و کمک به طرف خصوصی جهت آخذ تسهیلات و توثیق پروژه و قرارداد مشارکت و تضامن آن برای دریافت تسهیلات به عمل می‌آورد.
ماده ۲- طرف عمومی می‌تواند در چهارچوب فراغوان و مفاد قرارداد به کی کی اترکی‌بی از شیوه‌های زیر در پیروزه‌ها مشارکت کند:

الف- وجوده تکمیلی: تأمين بخشی از منابع مالی مورد نیاز در راستای توجه پذیری مالی پروژه که در فراغوان پروژه مشخص و در چهارچوب قرارداد تعهد، در قالب کمکهای فنی - اعتباری پرداخت می‌شود.

ب- آورده غیرمنقول: اموال منقول و غیرمنقول اعم از پیروزه‌های طرحای نیجه تمام، زمین و تجهیزات.
پ- خرید محصول- خدمت: تعهد خرید تمامی بخشی از محصول / خدمت، پرداخت مابه التفاوت بهای تمامشده محصول با قیمت بازار براساس الگوی (مدل) مالی منضم به قرارداد مشارکت با بهای پرداختی استفاده- کنندگان، پرداخت سرانه محصول پروژه تا سقف بهای تمامشده محصول برای طرف عمومی، پرداخت بر بنای در دسترس بودن محصول پروژه براساس کیفیت و کمیت مشخص شده و پرداخت بهای ظرفیت پیروزه.

ت - سایر تعهدات طرف عمومی: سایر تعهدات و ریسکهایی که طرف عمومی به موجب فرآخوان در چهارچوب قرارداد به عهده گردید، از جمله ارائه تسهیلات در قالب وجوده اداره شده.

ماده ۱۳ - طرف عمومی مکلف است، جهت ایغای تعهدات خود منابع مالی لازم را پیش بینی و پرداخت کند. تعهدات مالی طرف عمومی مطابق مفاد قرارداد مشارکت، مقدم بر سایر تعهدات مالی وی بوده و از محل اعتبارات و ردیغهای مصوب مربوط در قوانین بودجه سنتی و در مورد شرکتهای دولتی از محل بودجه مصوب سالانه تأمین و از طرق روشهای متداول از قبل گشایش اعتبار اسنادی مطابق برنامه زمانی کیا در چهارچوب مفاد ماده (۱۷) ای من قانون پرداخت می-

شود.

ماده ۱۴ - برای ارائه خدمات مالی به انواع قراردادها و پژوهه های مشارکت از قبل اعطای تسهیلات توسط بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی، انواع صنایعتی، توشی - حق پژوهه و قرارداد مشارکت و گشایش اعتبارات اسنادی ارزی و ریسالی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ای ران مکلف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون، ضوابط و شرایط مربوط را مناسب با اصول موضوع ماده (۲) ای من قانون به روزرسانی و ابلاغ کند.

تصریح ۱ - بانکها مکلفند قراردادهای مشارکت از قبل خرید تضمینی کالاها و خدمات تولید شده بخش غیردولتی منعقد شده با طرف عمومی و پژوهه ای اساس ضوابط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ای ران به عنوان تضمین های قابل قبول برای اعطای تسهیلات بانکی به طرف خصوصی پذیرند.

تبصره ۲ - در قراردادهای مشارکتی که برای تأمین مالی آن از منابع صندوق توسعه ملی استفاده می شود، صندوق توسعه ملی مکلف است تسهیلات ارزی بلندمدت اعطاء کند و پژوهه و قرارداد مشارکت و تضامن آن را به عنوان وثیقه پذیرد.

ماده ۱۵ - وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است شرایط و ضوابط استفاده از ظرفیت های بازار سرمایه برای تأمین مالی قراردادهای مشارکت اعم از انتشار اوراق مالی اسلامی، اوراق بهادرسازی درآمدهای آتی، ایجاد شرکتهای ثامن من سرمایه تخصصی، تأسیس صندوق پژوهه و استفاده از حقوق شرکت پژوهه و منافع پژوهه برای انتشار اوراق بهادر را متناسب با اصول موضوع ماده (۲) ای من قانون طرف شش ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن ای من قانون تهیه و بجهة تصویب شورای عالی بورس و اوراق بهادر برساند.

فصل ششم - خطرپذیری (رویسک) ها و تضامن

ماده ۱۶ - به منظور حصول اطمینان از اینفای تعهدات، ظرفیت نضامن معتبری را در اختیار گذاشت قرار می دهدند. میزان، انواع و شرایط این نضامن در چهار چوب آئینه ای است که ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن ای من قانون به پیشنهاد سازمان و با همکاری وزارت امور اقتصادی و دارایی، بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران و تأیید شورای ملی راهبری به تصویب هیأت وزیران می رسند.

ماده ۱۷ - به منظور ارائه تضامن برای پوشش تعهدات طرف عمومی از جمله وجوه تکمیلی، خرد مخصوص، جبران خسارت ناشی از قصور طرف عمومی و بهای انتقال، صندوق ضمانت تعهدات طرف عمومی با استفاده از منابع زیر ایجاد می شود:

الف - ده درصد (۱۰٪) از منابع ورودی سالیانه صندوق توسعه ملی به صورت ارزی و رویالی.

ب - معادل بیست درصد (۲۰٪) از سرجمع اعتبارات طرحهای تملک دارایی های سرمایه ای از محل درآمدهای عمومی، متناسب با تخصیص اعتبارات طرحهای مذکور.

ب- خالص درآمد طرف عمومی (وزارت‌خانه‌ها و مؤسسات دولتی) حاصل از پروژه‌های مشارکت با تشخیص سازمان برنامه و بودجه کشور و بر اساس الگوی (مدل) مالی صوب. کشور و بر اساس الگوی (مدل) مالی صوب.

ت- درآمد حاصل از کارمزد ارائه خدمات و سود سپرده‌گذاری منابع صندوق.

ث- اقساط وصولی از محل وجود اداره شده قوانین بودجه سازمان تبصره ۱- صندوق، مؤسسه عمومی غیردولتی وابسته به سازمان است.

تبصره ۲- هیأت امنای ای-ن صندوق مشکل از رئیس سازمان، رئیس کل بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، وزرای امور اقتصادی و دارایی، نی‌رسو، نفت، راه و شهرسازی و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی می‌باشد. شرایط و مقررات فعالیت، ارکان، منابع، مصارف و انحلال صندوق، وظایف و اختیارات هیأت امنا و هیأت عامل، بهه موجب اساسنامه‌ای است که به پیشنهاد سازمان به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

تبصره ۳- درآمد صندوق از هرگونه مالیات و عوارض معاف است. تبصره ۴- در صورتی که طرف عمومی (وزارت‌خانه‌ها و مؤسسات دولتی) تعهدات خود را در موعد مقرر ای‌فانکند، صندوق ضمانت تعهدات طرف عمومی نسبت به پرداخت تعهدات در وجهه طرف خصوصی اقدام می‌کند و سازمان مکلف است معادل مبلغ پرداخت شده به اضافه سود معادل شاخص هزیتهای عمرانی دولت را در بودجه سال آی‌نده از سرجمع بودجه مربوط به طرف عمومی کسر و به منابع ورودی صندوق در آن سال اضافه کند.

تبصره ۵- سایر طوفهای عمومی (غیر از وزارت‌خانه‌ها و مؤسسات دولتی) در چهارچوب آی‌ن نامه‌ای که به تصویب هیأت امنای صندوق مذکور می‌رسد می‌توانند با سپرده‌گذاری در منابع صندوق از ضمانتنامه‌های صندوق استفاده نمایند.

ماده ۱۸ - متقاضی سرمایه گذاری خارجی که مجوز سرمایه گذاری خارجی موضوع ماده (۶) قانون تشویق و حمایت سرمایه گذاری مصوب ۴/۳۱۳۸ با اصلاحات والحقافت بعدی آن را دارا می باشد و در پروردهای مشارکت عمومی - خصوصی به عنوان طرف خصوصی انتخاب شده است، می تواند بـا همـاـهـنـگـی سـازـمـان سـرـمـایـهـ گـذـارـیـ کـمـکـهـاـیـ اـقـتـصـادـیـ وـ فـنـیـ اـیـ رـاـنـ،ـ اـزـ خـدـمـاتـ تـضـمـنـیـ وـ پـیـشـشـ خـطـبـلـذـیـ رـیـ (ـRـIـSـCـ)ـ هـاـیـ غـنـیـ رـتـجـارـیـ مـؤـسـسـهـ تـضـمـنـیـ سـرـمـایـهـ گـذـارـیـ چـنـدـجـانـبـهـ بـاـنـکـ جـهـانـیـ (ـMـIـGـAـ)ـ وـ سـایـرـ مـؤـسـسـاـتـ بـیـانـ سـمـالـیـ تـضـمـینـ سـرـمـایـهـ گـذـارـیـ چـنـدـجـانـبـهـ اـزـ جـمـلـهـ شـرـکـتـ اـسـلـامـیـ بـیـمـهـ سـرـمـایـهـ گـذـارـیـ وـ اـعـتـبـارـ صـادـرـاتـیـ بـاـنـکـ توـسـعـهـ اـسـلـامـیـ (ـIـCـIـEـCـ)ـ طـبـقـ شـرـایـطـ وـ ضـوـابـطـ مـؤـسـسـهـهـاـیـ مـذـکـورـ،ـ بـهـرـهـمـنـدـ شـوـدـ.

ماده ۱۹ - سرمایه گذاران خارجی مانند سرمایه گذاران داخلی از تمامی روشهای مشارکتی و مزایای تضامن و حمایت های ای-ن قانون برخوردار خواهند بود. استفاده از مزایا و حمایت های قانون توسعی و حمایت سرمایه گذاری خارجی، توسط سرمایه گذاران خارجی با رعایت ترتیبیات مقرر در قانون مذکور قابل انجام است.

ماده ۲۰ - به منظور رتبه بندي پروردها و اعتبارسنجي طرفين مشارکت، دولت مکلف است ترتیبیات لازم را برای تشکيل مؤسسات اعتبارسنجي غیر دولتی یا استفاده از ظرفیت مؤسسات موجود به عمل آورد. آیین نامه اجرائی ای من ماده مستعمل بر چهار چوب و ضوابط فعالیت مؤسسات مذکور، ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن ای من قانون به پیشنهاد مشترک وزارت امور اقتصادی و دارایی، بـاـنـکـ مرـکـزـیـ جـمـهـورـیـ اـسـلـامـیـ اـیـ رـاـنـ وـ سـازـمـانـ بهـ تصـوـیـبـ هـیـأتـ وـ زـیـرـانـ مـیـ رـسـدـ.

فصل هفتم - حل اختلاف

ماده ۲۱ - اعتراض به فرآی ند انتخاب طرف خصوصی و حل اختلاف بین طرفی من قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی مطابق آی-سی-ن- نامه‌ای است که به پیشنهاد سازمان و وزارت امور اقتصادی و دارایی و پیس از آخذ نظرات اتفاقهای بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران و تعاون ای ران به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده ۲۲ - قوه قضائیه موظف است با توجه به حجم مسائل حقوقی و اختلافات موضوع ای من قانون، شعبه‌ی اشعی خاص در دادگاهها و در صورت لزوم در دادسراهای رعایت صلاحیت‌های قانونی برای رسیدگی اختصاص دهد. رسیدگی به دعاوی موضوع ای-سی قانون خارج از نوبت می‌باشد. قضات ای-سی شعب بای-لد دوره‌های مصوب جهت آموزش‌های تخصصی را گذرانده باشند.

تبصره - شرایط قضات دادسراهای دادگاهها و همچنین دوره‌های آموزشی تخصصی به موجب آی-نامه‌ای است که ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن ای-سی قانون توسط وزارت دادگستری و با همکاری سازمان تهیه و به تصویب رئیس قوه قضائیه می‌رسد.

فصل هشتم - مقرورات عمومی

ماده ۲۳ - قراردادهای مشارکت مشمول ماده (۱۴) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۳/۴/۴۵۳۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن نمی‌باشد و به جای پرداخت درصد مشخصی از مبلغ قرارداد، به صورت على الرأس به سازمان تأمین اجتماعی، پرداخت حق بی‌جهه صرفاً بر اساس فهرست افراد بی‌جهه شده می‌باشد. اعمال هرگونه روشی دیگر غیر از روش موضوع ای-سی ماده ممنوع است.

ماده ۲۴ - هزی نهای مستقیم و بالاسری پیروزه‌ها به شرح زیر جزء هزی نهای قابل قبول مالی اتی محسوب می‌شود:
الف - بهای تمام شده احداث پیروزه.
ب - سود حاصل از سرمایه‌گذاری در دوران قبل از بهره‌برداری از پیروزه.

پ - هزینه‌های مربوط به نگهداری از پروژه که به بهای تمام شده منظور می‌شود.

ت - سود حاصل از سرمایه‌گذاری در دوران بهره‌برداری.
تبصره - تعلیم‌نامه مشارکتی و اگذاری به موجب آئینه‌ای است که عمرانی مورد مشارکتی و اگذاری به موجب آئینه‌ای نامه‌ای است که ظرف سه‌ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن این نامه از قانون به پیشنهاد وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده ۲۵ - در راستای تسهیل و تسريع، طرف عمومی می‌تواند مجوزها و مشروقها زیرا به طرف خصوصی ارائه کند. این نامه مشروقها فقط در صورتی برای طرف عمومی تعهدآور است که در اسناد فراخوان و مفاد قرارداد مشارکت پیش‌بینی شده و سازوکار آن مشخص باشد:

الف - حمایت از صادرات محصول.

ب - پوشش خطرپذیری (ردی‌سک) نزد ارز حسب مورد.
پ - تعدیل نرخ خرید محصول براساس شاخصهای بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران.

ت - در صورت از بین رفتن توجهی به فنی و اقتصادی پروژه با کاربری مصوب و ضرورت تغییر سرکاربری جهت ایجاد جذابیت برای سرمایه‌گذاری، ایجاد کاربری‌های چندگانه و تأسیسات جانبی اقتصادی با حفظ کاربری اصلی پروژه با رعایت سایر مقررات مجاز است. مجوز تعیییر کاربری اصلی پروژه با درخواست طرف عمومی و تائید سازمان امکان پذیر است.

ث - طرف عمومی می‌تواند با همکاری دستگاه مرکزی ذیریط برای جذاب نمودن پرورش‌های دیربازد و ورود سرمایه‌گذاران با توان مالی مناسب، پرورش‌های خود و واحدهای تابع دستگاه مرکزی را به صورت تزریقی در قالب یک بسته سرمایه‌گذاری برای ارائه به سرمایه‌گذاران در نظر بگیرد. دستگاه مرکزی فرایند اجرائی این قبیل بسته‌های سرمایه‌گذاری را تعلیم‌نامه کند.

ج - در صورتی که مشوّقهای دیگر متناسب با نیاز پژوهه برای تمهیل مشارکت طرف خصوصی ضروری باشد، با پیشنهاد طرف عمومی و تائید آن توسط بالاترین مقام اجرائی دستگاه مرکزی در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط قابل استفاده است.

ماده ۲۶ - طرف عمومی موظف است تمام مسؤولیت مدنی،

محکومیت جزایی مالی، محکومیت به جبران ضرر و زیان ناشی از جرم و هر محکومیت قابل تقویم به جزای نقلى کلیه مسئولان و مجریان طرف عمومی در مشارکت عمومی - خصوصی را در قبال خطاهای غیر عمد آنان، چه به عنوان مسؤولیت جمیع و چه به عنوان مسؤولیت انفرادی، به هزی نه خود نزد یک یا چند شرکت از شرکتهای بیمه به نحوی بیمه کند تا کلیه هزینه‌ها و خساراتی را که هر یک از مسئولان و مجریان تحت هر یک از عناوین مذکور ملزم به پرداخت آن می‌شوند، توسط بی‌جهه‌گر پرداخت شود. در صورتی که مسئولان و مجریان طرف عمومی برای دفاع از خود در محاکم، وکیلی را به استخدام درآورند پرداخت حق الوکاله بر عهده طرف عمومی است.

آئین نامه اجرائی این ماده ظرف شش ماه از تاریخ لازم الاجراء شدن این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و با همکاری سازمان تهی و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

ماده ۲۷ - متناسب با انواع روشهای مشارکت، موضوع ماده (۱۲) این

قانون، حق مالکیت و بهره‌برداری از زمین، مستحداثات و تجهیزات پژوهه و انتقال آن، در قرارداد مشارکت تعیین می‌شود. در پژوهه‌هایی که مالکیت آن به صورت دائمی در اختیار طرف خصوصی قرار می‌گیرد، طرف خصوصی بعد از انعقاد قرارداد حق تغییر کاربری را خارج از چهارچوب قرارداد ندارد و در صورتی که روزه

بر اساس شرایط تفاهم شده در قرارداد مشارکت اجراء نشود، مالکیت به طرف عمومی اعاده می‌شود. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور این شرایط را در زمان ارائه سند قطعی به نام طرف خصوصی منظور می‌کند

و شهرداری‌ها و سایر مراجع ذی‌ربط موظف به رعایت ای‌سی شرایط می‌باشد.

ماده ۲۸ - وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است ظرف شش ماه از تاریخ لازم‌الاجراء شدن ای‌سی قانون، استانداردها و روشهای حسابداری و حسابرسی ویژه قرارداد مشارکت و شرکت پژوهه را تعیین و برای اجراء، ابلاغ کند.

ماده ۲۹ - احکام ای‌سی قانون از تاریخ لازم‌الاجراء شدن آن تا زمانی که در قوانین بعدی نسخی اصلاح آنها تصریح نشود، معترض خواهد بود. قوانین و مقرراتی که در زمان فراخوان طرحهای مشارکت عمومی - خصوصی (از جمله پژوههای بخش راه و ترابری) معترض است، حاکم بر قرارداد مشارکت خواهد بود و اصلاحات آنها قابل تحریک قراردادهای قبلی نمی‌باشد.

تبصره ۱ - اجرای طرحهای بنگاهها و فعالیت‌های گروه (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی مصوب ۱۳۷۸/۳/۲۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن با استفاده از روش مشارکت ساخت، بهره‌برداری و انتقال و سایر روشهایی که منجر به واگذاری مالکیت به بخش غیردولتی نشود، مجاز است.

تبصره ۲ - دولت می‌تواند در سرمایه‌گذاری، بهره‌برداری و توسعه حوزه‌های سلامت، آموزش و تحقیقات و فرهنگ، موضوع تبصره (۳) بند «ج» ماده (۳) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی از ظرفیت ای‌سی قانون استفاده کند.

تبصره ۳ - ای‌سی قانون، نافی اختیارات خاص موضوع قانون احداث پژوههای عمرانی بخش راه و ترابری از طرقی مشارکت بانکها و سایر منابع مالی و پولی کشور مصوب ۱۳۶۶/۸/۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن نیست.

وزیر امور اقتصادی و دارایی

رئیس جمهور

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور

مصوب ۱۳۹۸/۰۷/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

لایحه تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت ندارد.
■ دارد، اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

لایحه تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت ندارد.
■ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون بر نامه؛

لایحه تقدیمی با قانون بر نامه مغایرت ندارد.
■ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلي مجلس (ماهوي)؛

الف- لایحه تقدیمی با قانون آیین نامه داخلي مجلس مغایرت ندارد.
■ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب- ماده ۱۴- رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی شده است.

■ نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.
ج- ماده ۱۸- موجب اصلاح یا تغییر بر نامه مصوب نمی شود و نیاز به ^۲- رأی نهایندگان ندارد.
■ می شود
۳
■ دارد.

تمداد دو برگ اظهارنظر به ضمیمه تقدیم می شود.

هدیه کل تدوین قوانین

۵- لایحه تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل (۱۵۱) قانون اساسی مغایرت ندارد.
■ دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوایین

بيان مستندات و دلایل مغایرت:

- ۱- عنوان لایحه بسیار کلی بوده و مانع ورود موضوعات دیگر نمی‌باشد. پیشنهاد می‌شود عنوان به شرح زیر اصلاح شود:
- «لایحه مشارکت بخش عمومی - خصوصی در اجرای طرحها»
- ۲- در مقدمه لایحه تقدیمی علاوه بر اینکه اهداف، ضرورتها و ادله توجیهی به خوبی تبیین نشده به دلایل یک فوریتی بودن آن نیز اشاره نشده است.
- ۳- تبیيب این لایحه نیازمند بازنگری است به عنوان مثال فصل دوم فقط یک ماده دارد، که این خلاف اصول نگارش متون قانونی است. پیشنهاد می‌شود به جای «فصل» از «محبت» استفاده شود.
- ۴- در بند «ب» ماده (۱) حصری یا تمثیلی بودن نهادهای تویلت آستانهای مقدس و نیروهای مسلح محل ابهام است. هر چند عبارت «از جمله» افاده معنای تمثیلی بودن می‌کند ولی سیاق جمله معنای حصر می‌دهد که این ابهام باید مرتفع شود.
- ۵- جزء دوم بند «ث» ماده (۱) در بودارنده حکمی در خصوص لزوم تبیین شرایط قرارداد مشارکت است که با هدف ماده (۱) که در مقام شرح اصطلاحات است مغایر است و مناسب است این قسمت به ذیل ماده (۱۰) منتقل شود.
- ۶- استفاده از واژه‌های پیگانه نظریر (پرژوهه) بدون درج معادل فارسی آن در جای جای متن دیده می‌شود که با اصل پانزدهم (۱۵) قانون اساسی مغایر است.
- ۷- در انتها بند «ح» ماده (۱) عبارت «مجموع کل محصول» بهم است اگر منظور «قیمت کل محصول» است بعد از کلمه «کل» کلمه «قیمت» درج شود.
- ۸- در بندهای «خ» و «د» ماده (۱)، برای تعریف شورای ملی راهبری و کارگردان، ارجاع به مواد بعدی شده است که این امر خلاف اصول نگارش متون قانونی است و بهتر است به جای ارجاع، یک تعریف کلی از این دو مورد در این بندها ارائه شود و به نفع آن عبارت‌های «موضوع ماده ۸ این قانون» و «موضوع ماده ۷ این قانون» حذف شود.
- ۹- در ماده (۳)، طرف عمومی موظف است برای پرژوههای جدید از طریق فراخوان عمومی اقدام نماید. لازم است در خصوص پرژوههای نیمه تمام، تکمیل شده و در حال بهره‌برداری نیز در همین ماده ارائه طریق گردد.
- ۱۰- بند «ح» ماده (۷) بی ارتباط با این ماده است؛ چرا که ماده درصد بیان وظایف کار

- گروه توسعه مشارکت عمومی - خصوصی است در حالیکه این بند به فرآیند انتخاب طرف خصوصی می پردازد، لازم است بند «ج» در قالب تبصره اورده شود.
- ۱۱- در بند «ب» ماده (۱۲) اگر اموال منقول و غیرمنقول فقط شامل پروژهای طرحهای نیمه تمام، زمین و تجهیزات است، عبارت «اعم از» باید حذف و کلمه «شامل» جایگزین آن شود؛ چون وجود عبارت «اعم از» افاده تمثیل می کند که در این صورت شامل طرحهای تمام شده یا در حال بهره برداری و همچنین ساختهایها و... نیز می شود.
- ۱۲- از آنجائی که ماده (۱۹) در پودارنده حکمی عام است و طرف خصوصی خارجی را مشمول مزایا و تضامین مندرج در ماده (۱۷) و همچنین مشمول مزایای خاص مندرج در ماده (۱۸) می داند؛ لذا پیشنهاد می شود متن مواد (۱۸) و (۱۹) با یکدیگر تجمع شده و در قالب یک ماده ذکر گردد.
- ۱۳- در ماده (۲۱) لازم است پیش بینی شود که تنظیم آیین نامه در چه مهلت زمانی انجام می شود.
- ۱۴- طبق ماده (۲۶) در صورتی که طرف خصوصی بر خلاف شرایط مقرر در فرارداد مشارکت عمل کند مالکیت به طرف عمومی اعاده می شود. «اعاده مالکیت» به طرف عمومی ابهام داشته و مشخص نیست منظور، ایجاد حق فسخ برای طرف عمومی است یا این که قرارداد مالکیت منفسخ می شود. با توجه به آثار متفاوت این دو نهاد حقوقی لازم است منظور از «اعاده مالکیت» مشخص شود.
- ۱۵- نظر به اینکه مصارف صندوق توسعه ملی در بند «خ» ماده (۱۶) قانون احکام دائم بر نامه های توسعه مصوب ۱۰/۱۱/۵۹۳۱ میعنی شده و با توجه به اینکه تأمین بار مالی تعهدات طرف عمومی به شرح مذکور در ماده (۱۲) و (۱۳) لایحه مرقوم، پیش بینی شده است بنابراین اطلاق حکم تبصره (۲) ماده (۱۴) لایحه با بند «خ» ماده (۱۶) قانون صدرالذکر مغایر است.
- ۱۶- در ماده (۲۱) لایحه، در موردی که بر اساس مواد (۱۸) و (۱۹) لایحه، طرف خصوصی سرمایه‌گذار خارجی می باشد و بین طرفین، اختلاف بروز نماید برای حل اختلاف بهتر است با رعایت اصل پکصد و سی و نهم (۳۹) قانون اساسی موضوع به داور یا داوران یا هیأتی ارجاع گردد.
- ۱۷- سطر نخست ماده (۲۹) لایحه، «احکام این قانون از تاریخ لازم الاجرا شدن آن تا زمانی که در قوانین بعدی نسخ با اصلاح آنها تصویب نشود معتبر خواهد بود»، با توجه به اصل دوام و استمرار قانون و اینکه فاقد ثمره خارجی می باشد، بهتر است حذف شود.

نظر اداره کل اسناد و تدقیق قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بند های (۱) و (۳) ماده (۴) قانون تدوین و تدقیق قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۹۸/۰۹/۲۵ نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

- ۱- در اجرای بند (۱):
الف- در خصوص لایحه تقدیمی قوانین متعارض وجود ندارد.
 وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

- ب- در خصوص لایحه تقدیمی قوانین مرتبط وجود ندارد.
 وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

- ۲- در اجرای بند (۳):
با عنایت به بررسیهای به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع لازم است.
 لازم نیست.

تعداد سه برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تدقیق قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تدقیق قوانین نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

- ۱- استناده از واژه انگلیسی «پروژه» مذکور در بند «ج»، «ج»، «ج» ماده (۱) و مسود (۳)، (۶)، (۷)، (۸)، (۹) و (۱۰) لایحه مغایر اصل (۱۵) قانون اساسی است.
- ۲- در مورد صندوق توسعه ملى با توجه به اینکه خود دارای اساسنامه مستقل و هیات امنی باشد و در مورد مصارف منابع صندوق تصمیم گیری مى کند و همینطور به موجب بند (۱۰-۳) سیاست های کلی برنامه ششم نمى توان در قانون بودجه و قوانین دیگر برای مصارف منابع صندوق توسعه ملى تکاليفی ایجاد نمود و بدین ترتیب تصره (۲) ماده (۴) و بند «الف» ماده (۷) لایحه علاوه بر سیاست های کلی، مغایر با ماده (۶) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب ۱۰/۱۱/۵۹۳۶ می باشد.
- ۳- تصره (۳) ماده (۷) لایحه به جهت ایجاد معافیت مالیاتی جدید برای صندوق ضمانت تعهدات، مغایر با بند «الف» ماده (۶) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه مبنی بر ممنوعیت معافیت مالیاتی جدید مى باشد.
- ۴- در ماده (۱) لایحه «شهرداری ها و دهیاری ها» هم در تعریف «طرف عمومی» و هم ذیل تعریف «طرف خصوصی / متقاضی سرمایه گذاری» قید شده اند که محل ایجاد است.
- ۵- با توجه به حجم کم این لایحه به وزیر فصل دوم آن که شامل یک ماده است، نیازی به قصل بندی وجود ندارد.
- ۶- ماده (۲) لایحه برای رسیدگی به این موضوع ، اختصاص شعب خاص را پیش بینی نموده است که لازم به ذکر است که در مورد اختلافات موضوع این قانون، ضرورتی به تشکیل شعب خاص وجود ندارد ضمن اینکه اصل بر رسیدگی دعاوی به نوبت است و رسیدگی خارج از نوبت امری استناد است که در توجه به اهمیت موضوع و احتمال وقوع ضرر فوری به موجب قوانین پیش بینی شده است ضمن اینکه در موضوع این قانون حجم

پرونده ها آنچنان زیاد نیست که رسیدگی خارج از نوبت را ایجاب نماید.

- ۷- ماده (۶۲) لایحه که مواردی را جزء هزینه های قابل قبول مالیاتی محسوب نموده است اگر منظور از آن، معافیت مالیاتی باشد مغایر با بند «الف» ماده (۶) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه مبنی بر ممنوعیت معافیت مالیاتی جدید می باشد. همچنین از جهت کاهش درآمد دولت مغایر با بند (۷۱) سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی مصوب ۱۳۹۲/۱۱/۲۹ است.
- ۸- صدر ماده (۲۹) لایحه، عبارت «تا زمانی که در قوانین بعدی نسخ یا اصلاح آنها تصویب نشود.» عبارتی زاید است.

- ۹- تصریه های ماده (۲۹) (به ویژه تصریه های (۱) و (۲) لایحه، ارتباطی با ماده مذکور ندارد و احکام جدیدی را بیان می کند و نباید ذیل این ماده درج شود.
- ۱۰- تصریه (۱) ماده (۲۹) لایحه، به شماره ماده قانون اجرای سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی اشاره نکرده است و لازم است پس از فعالیت های گروه (۳)، عبارت (ماده ۲) قانون اجرای سیاست های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی (اصلاحی ۱۳۹۵/۴/۱۳) اضافه گردد.

جدول سوابق قانونی لایحه مشارکت عمومی - خصوصی

ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
۱	اصل سوم - اصل بیست و نهم و اصل چهل و چهارم قانون اساسی	کل بندها	
۲	سیاست‌های کلی نظام در بخش «مشارکت بخش‌های تعاونی و خصوصی در اقتصاد و حدود فعالیت بخش دولتی»	کل بندها	۱۳۸۹/۱۱/۲۹
۳	سیاست‌های کلی «تشویق سرمایه‌گذاری»	کل بندها	۱۳۸۹/۱۱/۰۶
۴	سیاست‌های کلی «اصل یکم قانون اساسی»	کل بندها	۱۳۸۹/۰۴/۱۱
۵	قانون مدیریت خدمات کشوری	۵	۱۳۸۷/۰۷/۰۵
۶	قانون الحق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)	۲۳	۱۳۹۳/۱۱/۰۴
۷	قانون تشویق و حمایت سرمایه‌گذاری خارجی	کل مواد	۱۳۸۱/۰۳/۰۴
۸	قانون تأمین اجتماعی با اصلاحات و احاقات بعدی	۱	۱۳۵۴/۰۴/۰۳
۹	قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهل و چهارم (یعنی) قانون اساسی با اصلاحات و احاقات بعدی	۲	۱۳۸۷/۰۳/۰۲
۱۰	قانون احداث پژوهه‌های عمرانی بخش راه و ترابری از طریق مشارکت با انکها و سپار و بنای مالی و پولی کشور با اصلاحات و احاقات بعدی	ماده واحد	۱۳۶۷/۰۸/۲۴